



# Afgørelse om TREFOR EI-net Øst afvigelse fra Tarifmodel 3.0 for afvikling af historisk difference

25. marts 2024

J.nr.: 23/01527  
Imni

## Resumé

TREFOR EI-net Øst har den 17. november 2023 anmeldt en tarifmetode med en afvigelse fra Green Power Danmarks branchevejledning om Tarifmodel 3.0. Afvigelsen omhandler opkrævning af selskabets historiske difference, dvs. de tilladte omkostninger som selskabet har fået lov til at indregne i fremtidige tariffer på baggrund af en flerårig underdækning. Opkrævningen af den historiske difference er godkendt af Forsyningstilsynet den 31. august 2020.

Trefor EI-net Øst har ved anmeldelsen af afvigelsen af Tarifmodel 3.0 anmeldt en anden opkrævningsform for selskabets C-kunder.

TREFOR EI-net Øst ønsker fortsat at anvende en tarifmetode baseret på Tarifmodel 3.0, hvilket Forsyningstilsynet har godkendt den 21. juni 2022, og afvigelsen går alene på opkrævningen af den historiske difference for C-kunderne. TREFOR EI-net Øst vil på baggrund heraf ændre tarifopkrævningen for C-kunderne således, at alle de historiske omkostninger, dvs. underdækningen overvæltes fra den almindelige kWh-opkrævning til en fuld abonnement opkrævning.

Hovedformålet med den anmeldte metodeændring er at undgå de høje energitariffer, bl.a. i vinterspidslasttimer for C-kunder under Tarifmodel 3.0 og sikre en mere rimelig afvikling af den historiske underdækning for denne kundegruppe.

Forsyningstilsynet vurderer, at den anmeldte afvigelse er i overensstemmelse med kriterierne for tariffastsættelse indeholdt i elmarkedsforordningens artikel 18 samt elforsyningslovens § 73. Dvs. at metoden med den anmeldte afvigelse er omkostningsægte, ikkediskriminerende, objektiv og rimelig. Forsyningstilsynet godkender derfor metoden med den anmeldte afvigelse fra Tarifmodel 3.0.

## Afgørelse

Forsyningstilsynet godkender den metode for afvikling af TREFOR EI-net Øst historiske difference for CC-kunder, som TREFOR EI-net Øst har anmeldt til tilsynet den 17. november 2023.

### FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:  
Send via [virk.dk](https://virk.dk)  
Send via [borger.dk](https://borger.dk)

Godkendelsen gælder alene for den resterende del af afviklingen af den historiske difference som tilsynet godkendte den 31. august 2020 i j.nr. 19/08732. Dermed er godkendelsen alene gældende indtil 31. december 2027.

Denne afgørelse er truffet i medfør af elforsyningslovens<sup>1</sup> § 73 a, stk. 1 jf. § 73 og elmarkedsforordningens<sup>2</sup> artikel 18.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

## Sagsfremstilling

### Sagens forløb

Forsyningstilsynet gav den 31. august 2020 TREFOR EI-net Øst tilladelse til at opkræve en historisk underdækning på i alt 109.638.817 kr. I afgørelsen af 31. august 2020 blev det fastslået, at TREFOR EI-net Øst kan afvikle den historiske difference i reguleringsperioderne 2023 til 2027. Afgørelsen blev truffet i medfør af § 53 i indtægtsrammebekendtgørelsen<sup>3</sup>

Den 21. juni 2022 godkendte Forsyningstilsynet TREFOR EI-net Østs tarifmetode baseret på Green Power Danmarks branchevejledning om Tarifmodel 3.0 til afvikling af den historiske difference.

Den 4. juli 2023 anmeldte TREFOR EI-net Øst en afvigelse fra afviklingen af den historiske difference til Forsyningstilsynets godkendelse.

Efter dialog med Tilsynet fra juli til november måned 2023 genanmeldte TREFOR EI-net Øst deres metode for afvikling af den historiske difference til Forsyningstilsynets godkendelse den 17. november 2023.

Fra november 2023 til februar 2024 har TREFOR EI-net Øst og Forsyningstilsynet været i dialog om fremsendelse af bagvedliggende tarifregnskaber.

Den 27. februar 2024 var sagen fuldt oplyst.

### Tarifmodel 3.0 om opkrævning af differencer

TREFOR EI-net Øst fik den 21. juni 2022 i j.nr. 22/01394 godkendt anvendelsen af Green Power Danmarks branchevejledning vedr. tarifmodel 3.0 uden afvigelser.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/943 af 5. juni 2019 om det indre marked for elektricitet

<sup>3</sup> Daværende gældende bekendtgørelse nr. 969 af 27. juni 2018 om indtægtsrammer for netvirksomheder

Af Green Power Denmarks principnotat<sup>4</sup>, som udgør et element i branchevejledningen om Tarifmodel 3.0, fremgår det af pkt. 4.3, at differencer fra tidligere år er en del af tarifgrundlaget. Af punktet fremgår:

"Netselskaberne har monopol på at drive elnetvirksomhed inden for det givne bevillingsområde. Det følger af bevillingen og lovgivningen, at netselskaberne er underlagt en indtægtsrammeregulering, som fastsætter netselskabernes samlede indtægter fra den bevillingsmæssige aktivitet og dermed også indtægterne fra tariffer og abonnementer mv.

Det samlede beløb, der skal opkræves via tariffer, abonnementer og effektbetalinger, udgør tarifieringsgrundlaget. Tarifieringsgrundlaget opgøres med udgangspunkt i netselskabets indtægtsramme. Først korrigeres indtægtsrammen for:

- Differencer fra tidligere år
- Midlertidige tarifnedsættelser (herunder evt. udlodning til andelshavere via nettariffen)
- Omkostninger, der opkræves til overliggende netselskaber
- Evt. andre korrektioner

Den korrigerede indtægtsramme udtrykker de samlede tilladte indtægter i netselskabet. Heraf vil størstedelen af netselskabernes indtægter stamme fra tariffer, abonnementer og effektbetalinger.

Inden tarifieringsgrundlaget for tariffer, abonnementer og effektbetalinger findes, skal den korrigerede indtægtsramme dog justeres for:

Derudover vil netselskaberne også have en række andre indtægter. Disse skal fradrages indtægtsrammen for at beregne tarifgrundlaget. De vigtigste af disse indtægter er:

- særtariffer
- tilslutningsbidrag
- gebyrer
- Øvrige indtægter (herunder rådighedsbetalingen på 65 DKK p.a.)

Enkelte netselskaber kan have behov for at bruge tariffer og abonnementer, der ligger uden for den nye tarifmodel. Dette kan skyldes helt konkrete lokale forhold [...]

[...] Derfor vil netselskabet have behov for at lave korrektioner i efterfølgende års tarifieringsgrundlag i form af såkaldte "differencer" fra tidligere år. Disse beregnes endeligt af Forsyningstilsynet.

Kunderne i TREFOR EI-net Øst kategoriseres ud fra deres tilslutningsniveau i elnettet. Tarifieringsgrundlaget fordeles på fem kundekategorier (A-høj, A-lav, B-høj, B-lav og C). I praksis nedbrydes tarifieringsgrundlaget i omkostningskategorier. Hver omkostningskategori, der vedrører selve nettet, fordeles herefter på de relevante kundekategorier. C-Omkostningskategorierne allokeres til kundekategorierne og derefter fordels omkostningerne ud fra det såkaldte vandfaldsprincip, så omkostningselementerne både belaster de kunder, der er tilknyttet kategorien og kunder på de underliggende spændingsniveauer, hvis omkostningskategorien også er relevant for dem

Forud for fordelingen af tarifieringsgrundlaget på kundekategorier brydes tarifieringsgrundlaget ned i en række omkostningskategorier. Det er med udgangspunkt i disse omkostningskategorier, at tarifieringsgrundlaget fordeles:

## 1. Drift og vedligehold

---

<sup>4</sup> <https://greenpowerdenmark.dk/files/media/document/Endeligt-principnotat-tarifmodel-30-inkl-bilag.pdf>

2. Målere
3. Generelle omkostninger og administration
4. Nettab
5. Øvrige omkostninger
6. Afskrivninger
7. Forrentning

Det fremgår ikke af branchevejledningen om Tarifmodel 3.0, hvordan differencer fra tidligere år skal opkræves. I bilag 1 til det såkaldte principnotat, som udgør en del af branchevejledningen, er der angivet en tabel, hvori der for hver af de ovenstående omkostningskategorier er angivet det anbefalede fordelingsprincip mellem kundegrupperne.

TREFOR EI-net Øst har i svar på Forsyningstilsynets spørgsmål af 17. august 2023 oplyst, at selskabets difference indgår i omkostningskategorien "forretning", idet omkostningskategorien udgør residualen mellem de øvrige omkostningskategorier og det samlede tarifieringsgrundlag. Fordeling af omkostningskategorien "forrentning" sker med aktivværdier som fordelingsnøgle jf. principnotatets bilag 1.

Værdien af måleraktiver allokeres til priselementet "abonnement", og den øvrige del af omkostningskategorien "forretning" fordeles på kundekategorier (tilslutningsniveau) efter netaktivværdier og med anvendelse af vandfaldsprincippet. Derfor indgår den del i grundlaget for kWh-tariffen for den enkelte kundekategori (samt i effektabonnement).

## Indholdet af den anmeldte afvigelse

TREFOR EI-net Øst har i metodeanmeldelsen af 17. november 2023 redegjort for, at selskabet ønsker at ændre tarifopkrævningen for C-kunderne. TREFOR EI-net Øst vil således ændre tarifopkrævningen for C-kunderne således, at alle de historiske omkostninger overvælttes fra den almindelige kWh-opkrævning til en fuld abonnementsopkrævning.

Hovedformålet med den anmeldte metodeændring er at undgå de høje energitariffer, bl.a. i vinterspidslasttimer for C-kunder under tarifmodel 3.0 og sikre en mere rimelig og ikke-diskriminerende afvikling af den historiske underdækning for denne kundegruppe.

TREFOR EI-net Øst har i metoden redegjort for, at energitariffer for selskabets C-kunder er uforholdsmæssigt høje og er efter selskabets opfattelse ikke er rimelige og næppe heller omkostningsægte. Hertil bemærker selskabet, at tarifniveauet i nogle lasttimer under visse situationer for selskabet overstiger omkostninger ved udbygning af elnettet.

Med en afvikling af den historiske underdækning over abonnementet for C-kunderne vil sommerhusejere og fastboende bidrage ens til afviklingen.

Det nuværende abonnement for C-kunder vil stige fra 772 kr. til 1.141kr., mens nettatariffen for C-kunderne falder (basistariffen falder med ca. 10 øre/kWh.)

TREFOR EI-net Øst har ikke kunne redegøre for omkostningskategorier og har derfor ikke til Forsyningstilsynet kunne oplyse, hvilke omkostningskategorier den historiske underdækning stammer fra. Dette beror på et ejerskifte, hvor TREFOR EI.net Øst ikke har kunne fremskaffe regnskabsdata omkring omkostninger og investeringer opdelt på aktiv- eller kundekategorier fra før 2018.

TREFOR EI-net Øst har redegjort for, at en stor del af differencesaldoen kan henføres til kabellægning af 0,4 og 10 kV-luftledninger samt til udskiftning af målere til fjernaflæste målere.

## Sagens parter

Forsyningstilsynet anser TREFOR EI-net Øst, CVR-nr.: 32268498 for at være part i sagen i forvaltningslovens forstand.

## Høring

Forsyningstilsynet sendte den 20. marts 2024 udkast til afgørelse i partshøring hos TREFOR EI-Net Øst.

Den 21. marts 2024 modtog Forsyningstilsynet partshøringssvar fra TREFOR EI-net Øst som ikke havde bemærkninger til udkastet.

## Retsgrundlag

### Elmarkedsforordningen

Efter artikel 18, stk. 1, i elmarkedsforordningen skal tariffer (priser), der opkræves af netoperatører for adgang til nettet, blandt andet 1) afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturelt sammenlignelig netoperatørs omkostninger, 2) være gennemsigtige og 3) anvendes uden forskelsbehandling.

Det følger videre af artikel 18, stk. 1, at den metode, der anvendes til at bestemme priserne, på neutral vis skal understøtte systemets samlede effektivitet på længere sigt i kraft af prissignaler til kunder og producenter og navnlig anvendes på en måde, der ikke indebærer positiv eller negativ forskelsbehandling mellem produktion forbundet på distributionsniveauet og produktion forbundet på transmissionsniveauet. Netafgifterne må hverken indebære positiv eller negativ forskelsbehandling af energilagring eller aggregering og må ikke virke hæmmende for egenproduktion, egetforbrug eller deltagelse i fleksibelt elforbrug. Priser må ikke være afstandsrelaterede, dog med forbehold for stk. 3 om lokaliseringsbestemte prissignaler.

Det fremgår af artikel 18 stk. 1, at tarifferne skal afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturel sammenlignelig netoperatørs omkostninger (omkostningsægthed). Kriteriet om omkostningsægthed i elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1, er tillige indeholdt i elforsyningslovens § 73, stk. 1, 1. Det fremgår videre af bestemmelsen i artikel 18, stk. 1, at tarifferne skal anvendes uden forskelsbehandling. Kriteriet om, at tarifferne skal anvendes uden forskelsbehandling,

svarer til kriteriet om ikke-diskrimination i elforsyningslovens § 73, stk. 1, 1. pkt.. Artikel 18, stk. 1, i elmarkedsforordningen er sålydende:

1. Afgifter, der opkræves af netoperatører for adgang til net, herunder afgifter for tilslutning til net, afgifter for brugen af net og i givet fald afgifter i tilknytning til styrkelse af net, skal afspejle omkostningerne, være gennemsigtige, tage hensyn til behovet for netsikkerhed og fleksibilitet og afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturelt sammenlignelig netoperatørs omkostninger og anvendes uden forskelsbehandling. Disse afgifter omfatter ikke ikkerelaterede omkostninger, der støtter ikkerelaterede politiske målsætninger.

Uden at det berører artikel 15, stk. 1 og 6, i direktiv 2012/27/EU og kriterierne i bilag XI til nævnte direktiv, skal den metode, der anvendes til at bestemme netafgifterne, på neutral vis understøtte systemets samlede effektivitet på længere sigt i kraft af prissignaler til kunder og producenter og navnlig anvendes på en måde, der ikke indebærer positiv eller negativ forskelsbehandling mellem produktion forbundet på distributionsniveauet og produktion forbundet på transmissionsniveauet. Netafgifterne må hverken indebære positiv eller negativ forskelsbehandling af energilagring eller aggregering og må ikke virke hæmmende for egenproduktion, egetforbrug eller deltagelse i fleksibelt elforbrug. Uden at det berører denne artikels stk. 3, må disse afgifter ikke være afstandsrelaterede

Det følger af elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 2, bl.a., at tarifmetoder skal afspejle transmissionssystemoperatørers faste omkostninger og tilvejebringe passende incitamenter til transmissionssystemoperatører på både kort og lang sigt for at øge effekten, herunder energieffektiviteten, fremme markedsintegrationen og forsyningssikkerheden, understøtte effektive investeringer, understøtte de dermed forbundne forskningsaktiviteter og lette innovationen i forbrugeres interesse inden for områder såsom digitalisering, fleksibilitetsydelse og samkøringslinjer.

2. Tarifmetoder skal afspejle transmissionssystemoperatørers og distributionssystemoperatørers faste omkostninger og tilvejebringe passende incitamenter til transmissionssystemoperatører og distributionssystemoperatører på både kort og lang sigt for at øge effekten, herunder energieffektiviteten, fremme markedsintegrationen og forsyningssikkerheden, understøtte effektive investeringer, understøtte de dermed forbundne forskningsaktiviteter og lette innovationen i forbrugeres interesse inden for områder såsom digitalisering, fleksibilitetsydelse, og samkøringslinjer.

Efter artikel 18, stk. 3, skal størrelsen af producenttariffer eller slutkundetariffer eller begge, hvor det er hensigtsmæssigt, udsende lokaliseringsbestemte signaler på EU-plan og tage hensyn til omfanget af nettab og kapacitetsbegrænsninger og investeringsomkostninger for infrastrukturen.

3. Størrelsen af producenttariffer eller slutkundetariffer eller begge skal, hvor det er hensigtsmæssigt, udsende lokaliseringsbestemte signaler på EU-plan og tage hensyn til omfanget af nettab og kapacitetsbegrænsninger og investeringsomkostninger for infrastrukturen.

Artikel 18, stk. 7, bestemmer, at distributionstariffer skal afspejle omkostninger under hensyntagen til systembrugeres, herunder aktive kunders, brug af distributionsnettet. Distributionstariffer kan indeholde elementer med relation til nettilslutningsmuligheder og kan differentieres på grundlag af systembrugeres forbrugs- eller produktionsprofiler.

7. Distributionstariffer skal afspejle omkostninger under hensyntagen til systembrugeres, herunder aktive kunders, brug af distributionsnettet. Distributionstariffer kan indeholde elementer med relation til nettilslutningsmuligheder og kan differentieres på grundlag af systembrugeres forbrugs- eller produktionsprofiler. Hvor medlemsstaterne har iværksat indførelsen af intelligente målersystemer, skal de regulerende myndigheder overveje tidsdifferentierede nettariffer, når de fastsætter eller godkender transmissions- og distributionstariffer eller metoder for disse, i overensstemmelse med artikel 59 i direktiv (EU) 2019/944, og tidsdifferentierede nettariffer kan, hvor

det er hensigtsmæssigt, indføres til at afspejle anvendelsen af nettet på en for slutkunden gennemsnitlig, omkostningseffektiv og forudsigelig måde.

I artikel 18, stk. 8, 1. pkt., er det fastsat, at distributionstarifmetoder skal give distributionssystemoperatører incitamenter med henblik på den mest omkostningseffektive drift og udvikling af deres net. Det følger af bestemmelsens 2. pkt., at de regulerende myndigheder – i Danmark Forsyningstilsynet – til dette formål anerkender relevante omkostninger som berettigede, medtager disse omkostninger i distributionstariffer og kan indføre præstationsmål for at give distributionssystemoperatører incitamenter til at forøge deres nets effektivitet, herunder gennem energieffektivitet, fleksibilitet og udvikling af intelligente net og intelligente målersystemer.

8. Distributionstarifmetoder skal give distributionssystemoperatører incitamenter med henblik på den mest omkostningseffektive drift og udvikling af deres net, herunder gennem indkøb af ydelser. De regulerende myndigheder anerkender til dette formål relevante omkostninger som berettigede, medtager disse omkostninger i distributionstariffer og kan indføre præstationsmål for at give distributionssystemoperatører incitamenter til at forøge deres nets effektivitet, herunder gennem energieffektivitet, fleksibilitet og udvikling af intelligente net og intelligente målersystemer

Efter elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 10, skal Forsyningstilsynet tage behørigt hensyn til EU-agenturet for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheders (ACER) rapport om bedste praksis for metoderne for transmissions- og distributionstariffer, jf. artikel 18, stk. 9.

9. For at afbøde risikoen for opsplitning af markedet forelægger ACER senest den 5. oktober 2019 en rapport om bedste praksis for metoderne for transmissions- og distributionstariffer, idet der tages hensyn til særlige nationale forhold. Den pågældende rapport om bedste praksis behandler mindst:

- a) den tarifkvotient, der gælder for producenter, og tariffer for slutkunder
- b) de omkostninger der skal dækkes af tariffer
- c) tidsdifferentierede nettariffer
- d) lokaliseringsbestemte signaler
- e) forholdet mellem transmission- og distributionstariffer
- f) metoder til sikring af gennemsigtighed i forbindelse med tariffastsættelse og -struktur
- g) grupper af netbrugere, der er omfattet af tariffer, herunder, hvor det er relevant, disse gruppers kendetegn, forbrugsmønstre og enhver tariffritagelse
- h) tab i høj-, mellem- og lavspændingsnet. ACER ajourfører sin rapport om bedste praksis mindst hvert andet år. 10. De regulerende myndigheder tager behørigt hensyn til rapporten om bedste praksis, når de fastsætter eller godkender transmissions- og distributionstariffer eller metoderne herfor i overensstemmelse med artikel 59 i direktiv (EU) 2019/944.

## Elforsyningsloven

Elforsyningslovens § 6 d angiver kriterierne for netvirksomhedernes ydelser. Netvirksomhedernes ydelser skal stilles til rådighed på gennemsigtige, objektive, rimelige og ikke diskriminerende vilkår.

§ 6 d. Kollektive elforsyningsvirksomheder skal stille deres ydelser til rådighed for elforbrugerne på gennemsigtige, objektive, rimelige og ikkediskriminerende vilkår

Netvirksomhederne skal udarbejde og offentliggøre metoder for prisfastsættelsen af deres ydelser. Metoderne skal anmeldes til og godkendes af Forsyningstilsynet, inden metoderne tages i brug af netvirksomhederne. Formålet med Forsyningstilsynets godkendelse er at sikre, at metoderne er i overensstemmelse med elmarkedsforordningens og elforsyningslovens bestemmelser om prisfastsættelse, jf. § 73 i elforsyningsloven og artikel 18 i elmarkedsforordningen.

Af § 73, stk. 1, i elforsyningsloven fremgår:

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte kategorier af netbrugere giver anledning til i overensstemmelse med artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er tilladt over for elproducenter. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde over for elkunder. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt over for elkunder tilsluttet elnettet på 10 kV-spændingsniveau og opefter og over for lokale sammenslutninger af netbrugere på alle spændingsniveauer.

Elforsyningslovens § 73 a vedrører metodegodkendelse af tilslutningsbidrag og tariffer m.m.:

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

Stk. 2. Forsyningstilsynet kan godkende metoder for begrænsede købergrupper og for et begrænset tidsrum som led i kollektive elforsyningsvirksomheders metodeudvikling. Forsyningstilsynet kan sætte vilkår for godkendelsen af sådanne metoder.

Stk. 3. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om indholdet af de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår, herunder tariffer.

§ 78 b i elforsyningsloven omhandler offentliggørelse af Forsyningstilsynets afgørelser.

§ 78 b. Forsyningstilsynet offentliggør sine afgørelser truffet i henhold til regler i denne lov eller regler udstedt i henhold til loven på tilsynets hjemmeside. Offentliggørelsen kan omfatte navnet på den virksomhed, som er adressat for afgørelsen, når dette skønnes at være af almen interesse for offentligheden. Offentliggørelse af virksomhedens navn kan dog ikke ske, hvis det vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden.

Stk. 2. Offentliggørelse efter stk. 1 må ikke indeholde fortrolige oplysninger, herunder oplysninger om kundeforhold.

## Metodebekendtgørelsen<sup>5</sup>

Det følger af § 1 og § 2 i metodebekendtgørelsen, at 1) Forsyningstilsynet skal godkende metoder til fastsættelse af priser, inden de kan anvendes, at 2) metoder skal overholde visse principper, og 3) at metoden kan følge en branchevejledning

§ 1 Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Forsyningstilsynets godkendelse.

Stk. 2. Forsyningstilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.

Stk. 3. Godkendte metoder offentliggøres af virksomhederne med angivelse af datoen for Forsyningstilsynets godkendelse.

Stk. 4. Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af axxf pålagte myndighedskrav.

<sup>5</sup> Bekendtgørelse om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's metoder for fastsættelse af tariffer m.v nr. 1085 af 20. september 2010



§ 2. Netvirksomheders og regionale transmissionsvirksomheders metoder for prisfastsættelse skal indeholde en entydig opdeling af forbrugerne i køberkategorier.

Stk. 2. Metoderne skal beskrive, hvorledes omkostninger, der direkte kan henføres til de enkelte køberkategorier, fordeles på disse. Det skal fremgå hvilke omkostninger, der omfattes af denne fordeling. Det skal endvidere fremgå, hvorledes omkostninger fordeles på køberkategorier, hvis de knytter sig til anlæg, der vedrører flere køberkategorier, eksempelvis visse transformerstationer.

Stk. 3. Metoderne skal indeholde en beskrivelse af de fordelingsnøgler, som anvendes til allokering af omkostninger, der ikke direkte kan henføres til enkelte køberkategorier, eksempelvis administrationsomkostninger og energispareomkostninger. Det skal fremgå, hvilke omkostninger der er omfattet af de enkelte fordelingsnøgler.

Stk. 4. Metoderne skal beskrive fordelingen af driftsmæssige indtægter på investeringsbidrag, fast afgift/abonnementsbetaling og forbrugsafhængig tarif, herunder om der anvendes samme fordelingsprincip for alle køberkategorier.

Stk. 5. Metoderne skal beskrive principper for tidsdifferentiering og de enkelte køberkategoriers mulighed og vilkår for at opnå tidsdifferentierede tariffer, herunder timebetaling.  
[...]

## Forsyningstilsynets begrundelse for afgørelsen

Denne sag drejer sig om godkendelse af TREFOR EI-net Øst afvigelse af tarifmodel 3.0, for hvad vedrører opkrævning af den historiske difference for selskabets C-kunder, dvs. at C-kunderne fremover vil betale den historiske difference over deres abonnement.

Afgørelsen er truffet i medfør af elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, jf. § 73 og elmarkedsforordningens artikel 18.

Forsyningstilsynet skal i sin vurdering af, om den anmeldte metode kan godkendes tage stilling til bl.a., om metoden vil føre til fastsættelse af tariffer (priser), der er i overensstemmelse med elforsyningsloven og elmarkedsforordningens regler om prisfastsættelse.

Som det fremgår af afsnittet "Retsgrundlag" ovenfor, er der i både elmarkedsforordningens artikel 18 og i elforsyningslovens § 73 stk. 1, kriterier for tarifiering. Det hedder i elforsyningslovens § 73, stk. 1, at kriterierne skal fortolkes "i overensstemmelse med" kriterierne i elmarkedsforordningens artikel 18".

Forsyningstilsynet har i sin tilkendegivelse af 25. marts 2022 om Green Power Danmarks tarifieringsmodel 3.0. vurderet sammenhængen mellem elforsyningslovens § 73, stk. 1, og elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1. Der er taget afsæt i den omtalte vurdering fra tilkendegivelsen af 25. april 2022 i det følgende.

Nedenfor gennemgås med afsæt i ovenstående de forhold, Forsyningstilsynet har lagt vægt på i sin vurdering af den anmeldte afvigelse.

## Elforsyningsloven

I elforsyningsloven er der efter § 73, stk. 1, nogle grundlæggende krav til tarifieringen. Således skal priserne være 1) omkostningsægte i forhold til hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til, 2) rimelige, 3) objektive og 4) ikke-diskriminerende.

## Elmarkedsforordningen

Efter artikel 18, stk. 1, i elmarkedsforordningen, skal tariffer (priser), der opkræves af netoperatører for adgang til nettet blandt andet 1) afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturelt sammenlignelig netoperatørs omkostninger 2) være gennemsigtige og 3) anvendes uden forskelsbehandling.

Det følger videre af artikel 18, stk. 1, at den metode, der anvendes til at bestemme priserne, på neutral vis skal understøtte systemets samlede effektivitet på længere sigt i kraft af prissignaler til kunder og producenter og navnlig anvendes på en måde, der ikke indebærer positiv eller negativ forskelsbehandling mellem produktion forbundet på distributionsniveauet og produktion forbundet på transmissionsniveauet. Netafgifterne må hverken indebære positiv eller negativ forskelsbehandling af energilagring eller aggregering og må ikke virke hæmmende for egenproduktion, egetforbrug eller deltagelse i fleksibelt elforbrug. Priser må ikke være afstandsrelaterede, dog med forbehold for stk. 3 om lokaliseringsbestemte prissignaler.

Forsyningstilsynet vurderer, at bestemmelsen i elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1, bl.a. fastlægger et krav om, at tarifieringen skal være omkostningsægte. Dette kriterie følger også af elforsyningslovens § 73, stk. 1, 1. pkt. På den baggrund finder Forsyningstilsynet, at kravet om omkostningsægthed i elforsyningslovens § 73, stk. 1, 1. pkt., tillige er indeholdt i artikel 18, stk. 1, i elmarkedsforordningen. Forsyningstilsynet har herved blandt andet lagt vægt på, at det af artikel 18, stk. 1, fremgår, at tarifferne skal afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturelt sammenlignelig netoperatørs omkostninger.

Det fremgår videre af bestemmelsen i artikel 18, stk. 1, at tarifferne skal anvendes uden forskelsbehandling. Det er ikke defineret nærmere i forordningen, hvad der menes hermed, men Forsyningstilsynet vurderer, at kriteriet om, at tarifferne skal anvendes uden forskelsbehandling svarer til kriteriet om ikke-diskrimination i elforsyningslovens § 73, stk. 1, 1. pkt. Videre fremgår det af artikel 18, stk. 1, at tarifferne skal være gennemsigtige.

Det følger af elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 2, bl.a. at tarifmetoder skal afspejle distributionssystemoperatørers faste omkostninger og tilvejebringe passende incitamenter til distributionssystemoperatører på både kort og lang sigt for at øge effekten, herunder energieffektiviteten, fremme markedsintegrationen og forsyningssikkerheden, understøtte effektive investeringer, understøtte de dermed forbundne forskningsaktiviteter og lette innovationen i forbrugeres interesse inden for områder såsom digitalisering, fleksibilitetsydelse, og samkøringslinje. Bestemmelsen er ikke vurderet særskilt i det følgende, men Forsyningstilsynet kan ikke finde holdepunkter for, at den anmeldte afvigelse skulle være i strid med bestemmelsen.

Efter artikel 18, stk. 3, skal størrelsen af producenttariffer eller slutkundetariffer eller begge, hvor det er hensigtsmæssigt, udsende lokaliseringsbestemte signaler på EU-plan og tage hensyn til omfanget af nettab og kapacitetsbegrænsninger og investeringsomkostninger for infrastrukturen. Bestemmelsen er ikke vurderet særskilt i det følgende, men Forsyningstilsynet kan ikke finde holdepunkter for, at den anmeldte afvigelse skulle være i strid med bestemmelsen.

Artikel 18, stk. 7, bestemmer, at distributionstariffer skal afspejle omkostninger under hensyntagen til systembruges, herunder aktive kunders, brug af distributionsnettet. Distributionstariffer kan indeholde elementer med relation til nettilslutningsmuligheder og kan differentieres på grundlag af systembruges forbrugs- eller produktionsprofiler, jf. stk. 7. Forsyningstilsynets vurderer den anmeldte metodes overensstemmelse med elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 7, nedenfor.

I artikel 18, stk. 8, 1. pkt., er det fastsat, at distributionstarifmetoder skal give distributionssystemoperatører incitamenter med henblik på den mest omkostningseffektive drift og udvikling af deres net. Det følger af bestemmelsens 2. pkt., at de regulerende myndigheder – i Danmark Forsyningstilsynet – til dette formål anerkender relevante omkostninger som berettigede, medtager disse omkostninger i distributionstariffer og kan indføre præstationsmål for at give distributionssystemoperatører incitamenter til at forøge deres nets effektivitet, herunder gennem energieffektivitet, fleksibilitet og udvikling af intelligente net og intelligente målersystemer. Forsyningstilsynets opgaver i den henseende sker som led i den økonomiske regulering af de kollektive netvirksomheder, herunder TREFOR EI-net Øst. På den baggrund er omkostningseffektivitet ikke vurderet særskilt i denne afgørelse.

Efter elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 10, skal Forsyningstilsynet tage behørigt hensyn til ACERs rapport om bedste praksis for metoderne for transmissions- og distributionstariffer, jf. artikel 18, stk. 9. ACERs rapport indeholder efter Forsyningstilsynets vurdering ikke anbefalinger af relevans for nærværende afgørelse.

## **Elmarkedsforordningens kriterier**

### **Omkostningsægte kriterier**

Som det fremgår ovenfor, skal en tarif *afspejle de faktiske omkostninger*, hvilket i denne sammenhæng betyder, at den anmeldte afvigelse og det derved forhøjede abonnement for C-kunderne skal være omkostningsægte jf. elmarkedsforordningens artikel 18 og elforsyningslovens § 73, stk. 1.

Det fremgår af den anmeldte afvigelse, at C-kunderne i TREFOR EI-net Øst for nuværende betaler den historiske underdækning gennem kWh-prisen. Ved en udmøntning af den anmeldte afvigelse vil omkostningerne overvæltes fra den almindelige kWh-opkrævning til en fuld abonnementsopkrævning. Derfor vil det nuværende abonnement for C-kunder stige fra 772 kr. til 1.141kr. årligt, mens nettariffen falder (basistariffen falder med ca.10 øre/kWh.) Forsyningstilsynet godkender i nærværende afgørelse ikke

størrelsen på tariffene, men alene overvæltningen fra kWh-pris til abonnement for selskabets C-kunder.

Det betyder i praksis, at alle C-kunder vil bidrage ensartet til tilbagebetalingen af den historiske underdækning til TREFOR EI-net Øst. De C-kunder, som ikke har et højt forbrug af el, vil derfor i højere grad gennem abonnementet bidrage til tilbagebetaling af den historiske underdækning.

Forsyningstilsynet bemærker, at der ved indførsel af et højere abonnement for C-kunderne sker en reducere af basistariffen på ca. 10 øre pr. kWh. En C-C-kunde med et forbrug på knap 4.000 kWh/ pr. år vil derfor få udlignet stigningen i abonnementsprisen med det tilsvarende fald i basistariffen.

Forsyningstilsynet vurderer det som omkostningsægte, at alle C-kunder bidrager lige meget til tilbagebetaling af den historiske underdækning gennem et forhøjet abonnement. På den måde sker der ikke en skævvridning mellem de forskellige kunder i C-kategorien.

Forsyningstilsynet vurderer tillige, at forhøjelsen af abonnementet vil bidrage til en mere præcis og gennemsigtigt opgørelse af den historiske underdækning, der derved vil øge omkostningsægtheden af TREFOR EI-net Øst tarifopkrævning generelt.

### **Gennemsigtige kriterier**

Prisfastsættelsen skal desuden ske efter gennemsigtige kriterier i medfør af elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1, og § 73, stk. 1, i elforsyningsloven.

Forsyningstilsynet vurderer, at den anmeldte afvigelse fra tarifmodel 3.0 vil gøre TREFOR EI-net Øst prisfastsættelse mere gennemsigtigt, idet den historiske underdækning vil blive baseret på en midlertidig forhøjelse af det faste abonnement og dermed bliver opkrævningen mere gennemsigtig, fordi C-kunderne ved, at forhøjelsen skyldes den historiske underdækning. Derved "gemmer" opkrævningen sig ikke bag den almindelige basistarif som opkræves over kWh-prisen.

Forsyningstilsynet finder på den baggrund, at TREFOR EI-net Øst forhøjelse af abonnement for C-kunderne vil føre til en gennemsigtig fastsættelse af priser.

### **Anvendes uden forskelsbehandling**

Tariffer skal anvendes uden forskelsbehandling, jf. elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1. Kriteriet er tilsvarende kriteriet fastsat i elforsyningslovens § 73, stk. 1, hvorefter prisfastsættelsen skal ske efter ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte kundekategorier giver anledning til.

Idet ens C-kunder vil tariffes ens efter den midlertidige forhøjelse af abonnementet, og der udelukkende justeres i måden, hvorpå den historiske underdækning skal opkræves, finder Forsyningstilsynet, at en midlertidig forhøjelse af abonnementet vil føre til en ikkediskriminerende prisfastsættelse.

## Elforsyningslovens kriterier

### Rimelige kriterier

Forsyningstilsynet vurderer, at det er rimeligt at indføre en midlertidig forhøjelse af abonnement for C-kunderne i TREFOR EI-net Øst. Forsyningstilsynet lægger ved vurderingen navnlig vægt på, at forhøjelsen af abonnementet for alle C-kunderne bidrager til at alle omkostningerne bliver opkrævet ensartet for hele kundekategorien.

Forsyningstilsynet vurderer derfor, at afvigelsen sker efter rimelige kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte kundekategorier giver anledning til.

### Objektive kriterier

Prisfastsættelsen skal ske efter objektive kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte kundekategorier giver anledning til, jf. § 73, stk. 1. Objektivitetsprincippet opstiller dermed et krav om forudsigelighed i prisfastsættelsen på baggrund af identificerbare og målbare kriterier. Forsyningstilsynet vurderer, at prisfastsættelsen er fastsat efter objektive kriterier. Forsyningstilsynet lægger herved vægt på, at metoden og de indsendte beregninger for den midlertidige forhøjelse af abonnementet for C-kunderne detaljeret angiver og beskriver, hvad C-kunderne skal betale ift. TREFOR EI-net Øst opkrævning af selskabets historiske underdækning.

## Offentliggørelse

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase (<https://afg.forsyningstilsynet.dk/>) jf. elforsyningslovens § 78 b.

## Klagevejledning

Der er mulighed for at klage til Energiklagenævnet over Forsyningstilsynets afgørelse.

Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen kan indgives til Energiklagenævnet i Nævnenes Hus gennem klageportalen på [kpo.naevneneshus.dk](http://kpo.naevneneshus.dk). Alternativt kan klagen indgives pr. e-mail til [ekn@naevneneshus.dk](mailto:ekn@naevneneshus.dk) eller pr. post til Energiklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg.

Yderligere vejledning om klage fremgår på Energiklagenævnets hjemmeside [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk) eller kontakt Energiklagenævnet på tlf.: 72 40 56 00.

Reglerne om klage fremgår af § 89 i elforsyningsloven.

Med venlig hilsen

Louise Mary Nielsen  
Specialkonsulent  
Tlf. 47714312  
lmni@forsyningstilsynet.dk